德国教育动态信息

2021 年第 8 期

2021 年德国联邦大选特辑

德国联邦大选在即，自今年 2 月以来，各党纷纷出台竞选纲领，从外交、经济、税收、社会、文化等各方面对其执政理念进行阐述。9 月 14 日《时代报》线上民调结果显示，有望进入下一届联邦议会的主要党派中，社民党以 25%的支持率暂时领先，联盟党和绿党支持率分别为 23%和 16%。自民党、选择党和左翼党支持率分别为 13%、11%和 6%。

教育关乎国计民生，是选民关注的核心领域之一。针对目前普遍存在的师资短缺、数字化转型难、儿童入托难、疫情给广大青少年儿童及大学生身心与学业带来双重影响等问题，各党分别从各自立场和关注重点出发，提出政策方向和/或具体解决方案。本期特辑将分别对德国 6 个主要党派选纲中涉教育科研的内容进行梳理。

德国社民党涉教育科研和儿童青少年竞选纲领 2
德国联盟党竞选纲领中的教育与科研政策 5
德国大选绿党教育科研政策梳理 11
德国大选自民党教育政策调研 16
德国左翼党和选择党竞选纲领中教育政策概述 19

驻德国使馆教育处

2021 年 8 月编

德国社民党涉教育科研和儿童青少年竞选纲领

近日，社民党公布 2021 年竞选纲领。其中，涉教育科研和儿童青少年的纲领如下。

一、进一步加强对科学研究的支持力度，为科研人员和高校教师提供有力保障

（一）进一步增强科研体系实力。在广度、多样性和国际化上保持并继续增强科研体系实力，重点资助量子技术、人工智能等未来技术以及替代工艺和氢的研发工作。

（二）为高校提供多种支持。一是支持高校推进校园数字化、资助优质教学创新、强化科研政策广泛辐射当地的作用。二是有针对性地为大学的人文科学、社会和文化科学研究提供资金，应对各种现实和未来的社会挑战。三是继续完善“卓越大学计划”，完善对高校和科研机构进行地区合作的支持，让东部各州的科研多样性继续发挥优质潜力，尤其是创新技术研究方面的潜力。

（三）为教学科研人员创造良好条件。一是为教授以下教职创造新的长期工作机会，增加终身教席席位；确保科研人员有可靠的晋升途径，减少对科研人员的短期雇佣。二是确保博士生能获得足额的工作薪酬。三是确保教学科研人员在家庭和事业之间取得更好的平衡。

（四）进一步提高科研资金投入。将公共和私人研发支出进一步提高到至少占国民生产总值的 3.5%（目前约为 3.2%）。增加创新资金，推动对中小企业的研究，降低中小企业获得资金的门槛，扩大对中小企业在环保、气候保护和资源保护等方面的资助和信贷。

二、大力推进教育数字化

一是德国在 2030 年建成具有世界水平的数字化基础设施和数字化终身学习教育体系。二是继续投入，完善中小学数字化硬件配置。确保所有中小学都拥有一流的数字化基本装备，尤其是全日制中小学；确保每名中小学生拥有一台电脑并可访问互联网。教学和学习材料、教案等材料在安全的跨州开源网络平台上向所有人开放。建立一套检查和确保开源平台媒介质量的系统，提高儿童和青少年的媒介素养。

支持开发符合数据保护规定的智能教学和学习软件，实现个性化教学和学习，以尽可能地促进学生发展。三是在全国建立联网的数字化教学和学习能力中心，对教师进行相关培训，减轻教师教学负担，改善（数字化）教学的内部差异化。

三、继续重视职业教育和继续教育

一是加强职业教育，特别是农村地区和落后地区的职业教育，推进职业学校技术设备现代化，改善年轻师资保障机制，在企业设立足够的职业教育学习岗位。二是加大对双元制学术职业教育和双元制大学学习的支持力度，将职业教育和学术教育更好地结合起来。三是重视继续教育，确保实现终身继续教育。四是取消联邦助贷学金的申请年龄限制，让更多的年轻人能获得联邦助贷学金。

四、为儿童和青少年提供多种支持，保障其合法权利和权益

（一）提供优质的基础设施。增加优质免费的日托所；扩大小学生全天托管服务；增加面向儿童和青少年的社会基础设施；儿童和青少年免费乘坐短途公交汽车/轨道交通工具；提升跨区流动的便利性，尤其是针对农村地区的儿童和青少年。

（二）为儿童提供基本经济保障。按需按时支付新型儿童补助金，以减轻特别贫困家庭的生活负担。基本生活费每月约为 250 欧元，最高补助额度参照中等收入家庭的子女教育文化支出，至少是基本生活费的两倍。最高金额的儿童补助金包含基本生活费，住房包干补助及教育类补贴。新的儿童补助金将代替现有儿童免税金，整合现有各类福利。

（三）为青少年提供多种支持。确保接受职业教育的青年有权获得新模式下的儿童补助金，并能获得足够的联邦助贷学金。整合资助儿童、青少年和受到疾病或残疾影响家庭的援助金。改善所有系统中的教育不公平现象。进一步改善幼儿教育，增加职业教育学生和大学生负担得起的宿舍数量，并在儿童和青少年援助框架内向 27 岁以下青年提供住所，为青少年工作提供更多场地。资助所有面向 27 岁以下人员的志愿服务协议，重新启动青年数字化志愿服务年计划，所有

年轻人无论社会背景如何，都应有机会从事志愿服务。同时，向志愿者专门发放全国统一的志愿者补助金。

（四）保障儿童和青少年的各项合法权利权益。一是保障儿童和青少年的合法政治权利，在《基本法》中确定儿童的受保护权、参与权和发展权以及儿童权益优先原则，将选举年龄下调至 16 岁。必须让儿童和青少年参与各级政治进程，参与城镇及州青少年援助委员会事务。长期资助青少年协会和现有组织，例如青少年社团、儿童和青少年议会等，并且每一部新的法律应由青年人参与审查。将青年和职业教育学员代表机构的代表权扩展至所有职业教育雇员，降低机构的成立门槛，改善机构的共同决定权。二是保障儿童和青少年的各种合法权益。在活动中心的基础上，通过联邦计划“共享中心 2.0”整合校外教育、体育、文化和青少年工作、儿童保护网络以及面向所有儿童和青少年的无障碍数字化教育基础设施。保持并扩大用于儿童和青少年工作的独立办公室，规范儿童广告，日托所和中小学不能出现广告。所有儿童须可享受优质的全天托管服务，确保每个孩子和青少年无论出身如何，均可就读于全日制中小学校。启动教育机会平等联邦项目，并通过中小学社会工作联邦计划向城镇提供资金，资助每所中小学实施学业补习措施，改善因新冠肺炎疫情导致的教育不公平。三是确保儿童和青少年安全成长。将刑法和预防措施更好地结合起来，有效保护儿童和青少年。与日托所、中小学、青少年援助机构和协会等机构的儿童保护专员一起制定保护方案，通过联邦政府资助的试点项目予以支持，并设独立监察机构。为儿童和青少年制定总体保护战略，创建青少年援助机构、教育和卫生机构以及公共和私人机构、体育俱乐部、协会、城镇一级的警察局和家事法庭的合作网络。保护儿童和青少年免受侵犯、性骚扰和暴力，免受各种发育阻碍和经济剥削的标准同样适用于数字空间。建立一个关注儿童的司法机构，尽可能减轻儿童和青少年家庭的负担，尤其是儿童保护或家庭法诉讼方面的负担。（王林）

参考资料
1. Das Zukunftsprogramm der SPD [EB/OL]. [2021-09-03]. https://www.spd.de/fileadmin/Dokumente/Beschluesse/Programm/SPD-Zukunftsprogramm.pdf.

德国联盟党竞选纲领中的教育与科研政策

作为德国传统大党和领导联邦政府长达 16 年之久的执政党，联盟党竞选纲领《稳定与革新计划——携手建设现代化德国（Programm für Stabilität und Erneuerung. Gemeinsam für ein modernes Deutschland）》在教育与科研政策方面具有明显延续性，且针对人才培养、国际化、数字化、青少年工作等领域提出多项具体施政措施，主要包括以下内容。

一、教育政策

（一）早期幼儿教育

在儿童保育方面，联盟党提出实施“健康成长攻坚战（Offensive für gesundes Aufwachsen）”，将培养健康生活能力作为教育目标之一，旨在保障儿童身体机能和精神智力的全面发展。具体措施包括扩大建设日托中心，并重视质量发展；将早期教育机构打造成优质教育场所；通过跟踪评估、义务学习、长期支持等方式促进所有儿童的语言教育，继续实施联邦计划“语言日托中心：语言是开启世界的钥匙（Sprach-Kitas: Weil Sprache der Schlüssel zur Welt ist）”。

（二）中小学基础教育

联盟党认为“人的出身不能决定未来”，强调通过教育实现个人晋升发展。青少年儿童理应有平等享受教育资源的权力，因此通过进一步推动和扩大联邦与各州的联合倡议行动“学校使人强大（Schule macht stark）”，为来自社会弱势群体的中小学生提供最好的教育机会。为实现“不让一个孩子掉队”的目标，政府将继续执行《青少年儿童疫后追赶计划》，拟在今明两年内投入 10 亿欧元，通过课外及假期补习为学生提供精准辅导，追赶学习进度；另外还将投入 10 亿欧元用于帮助各年龄段青少年儿童克服疫情造成的社会和心理问题。

该党强调全面培养学生的专业知识和能力、价值观和判断力、团队和协作技能、（挫折）复原力、创造力、研究与创业精神、以解决问题为导向的批判性思维和终身学习能力；支持开发新的教育理念，加强师资培养，在全德范围内广泛建立“教育能力中心（Bildungs-kompetenzzentren）”，加强各州师范院校、研究机构与培训机构的联网，加快教育研究成果向教师培养实践转换，打好师范教育的质量攻坚战。

数字教育方面，既要提升教师的数字能力，也要加强对学生媒体能力培养和技术与信息基础知识的传授，使其能够有效利用媒体，并能对相关内容、数字技术运作方式和人工智能做出独立判断。

此外，联盟党的竞选纲领还强调，对普通中小学和中级职业学校各年级要加强政治教育，培养拥有坚定民主信念，了解民主运作模式的公民。

（三）职业教育与高等教育

联盟党认为，政府与教育、经济各界联手能够更加因地制宜地打造双元制职业教育，使其在维护人权、稳固社会与经济基础方面发挥更大作用。当前重点之一是卫生健康领域的人才培养，一方面要加强教育培训，完善职业立法，设立全德统一的薪酬标准，创造有竞争力的工作条件；另一方面应加大护理人才引进力度，通过免除卫生健康与护理行业学员的学费，提升国别/行业吸引力。

此外，该党呼吁消除职业教育与学术教育之间的流动性障碍，保障各类教育体系/路径的融通性，良好的职业经历在申请高校入学时应得到足够认可，保证《德国资格框架（DQR）》作为透明的教育政策工具继续发挥作用。尤其在工程科学、信息科学和企业管理、社会与卫生健康科学等领域，高校应继续扩大双元制学位课程的规模。

为推动德国高等教育的国际化，方便人员流动，促进交流，联盟党希望推动建立统一的欧洲高校法律框架，改善学位/资格认证，促进申请流程数字化；打造优质的框架条件，更好地实施欧洲有史以来最宏大的“欧洲地平线”计划，吸引全世界最优秀、最富创新力的研

究人员前来欧洲从事研究工作；在现有基础上，将支持欧洲教育与培训发展的“伊拉斯谟+（Erasmus+）”计划预算增加一倍。

为免除受教育群体经济上的后顾之忧，联盟党在其执政纲领中承诺将对《联邦教育资助法》进行修订，以最高受助额取代年龄限制，并赋予资助模式更大的灵活性，实施“晋升性助贷学金”计划，为不同人生阶段的学习扫除障碍，更好地践行终身学习。

（四）继续教育、成人教育与终身学习

继续教育和成人教育作为自我提升以及保障就业的重要手段受到联盟党的重视。该党承诺将资助针对能力发展的前瞻性研究，打造更具吸引力的继续教育模式，扩大联邦层面的教育金（Bildungsprämie）发放规模，在结构转型背景下提供精准的继续教育信息与咨询，推动正常工作时间内的职业培训，提升从业人员职业技能，以适应快速的时代发展。优先提供针对成年人的扫盲课程，努力全面消除文盲，实现社会公平。

在教育基础设施建设层面，该党计划整合全德新老数字教育平台，并使之与欧洲标准兼容；充分发挥业余大学（Volkshochschule）的功能，降低数字化教育门槛；为各类数字示范项目、教学大纲编制和教学法研究提供 1.5 亿欧元的经费支持。

二、科研政策

在其竞选纲领中，联盟党以“新的创新勇气——承担未来责任”为标题，从三个方面专章阐述了对德国科研创新的规划，强调要赋予未来课题更重要的地位，努力打造创新、研究与创业文化。未来世界不能仅靠国家激励机制和法律条文来建设，国家的职能更多在于提供最优质的框架条件。面对日趋激烈的国际科研创新竞争，一方面要尽快将“德国制造”的思想理念转化成“德国制造”的新价值，另一方面要培育崇尚勇气、实验、新思维和新创造的强大新型创新文化，敢于试错。

（一）符合德国利益的战略性研究与创新政策

具体设想包括：至 2025 年，各类研发经费占国民生产总值的比

例达到 3.5%；税收型研发补助翻一番；通过“优先股权（preferred equity）”模式推动中小型企业的技术投入与创新；继续施行“卓越战略（Exzellenzstrategie）”，为成果突出的卓越集群（Cluster）提供获得长期运营性资助的新机会；用好《研究与创新公约（PFI）》这一重要科研资助工具，为校外科研机构积极稳定的发展提供可靠的经费保障；重点扶持弗劳恩霍夫协会、亥姆霍兹联合会、莱布尼茨学会和马克斯·普朗克学会，巩固德国的科学重镇地位；继续大力支持卓越大学的发展，执政期内实现至少一所德国大学跻身全球前 20 强的目标；加大对中型企业的项目资助，不对项目领域与技术类型设限。

联盟党确立的创新研发重点领域和项目包括：

1. 量子计算（至 2025 年建成一台具有竞争力的量子计算机）；

2. 产研结合的人工智能与区块链技术开发和应用，包括相关法规建设；

3. 面向未来的航天技术；

4. 除能源研究外，在人工智能、生物信息科学和量子技术领域建设更多的真实实验室（Reallabor）；

5. 至 2025 年建成国家生物医学研发中心；

6. 建立一个生物信息技术研究中心；

7. 发挥社会创新潜能，通过引入“义务数字大使”普及数字化知识，将社会创新战略作为高科技战略的补充，向社会企业开放各类资助计划；

8. 为 2019 年成立的突破性创新中心（SPRIND）提供更大空间，尽快将其建设成为独立于职能部门之外的“真实实验室”；

9. 通过立法[《创新自由法案（Innovationsfreiheitgesetz）》]、修订行政法规、优化过程管理等方式为学术型创业提供便利；

10. 平行推进基础研究与应用研究，为各研究联盟提供经费，加强卓越能力建设，鼓励独立创业和扩大（企业）规模，消除欧盟范围内的科研成果转化壁垒，强化研究核心，保护重点技术，坚决防范对德国企业专利和许可的恶意窃取。

（二）为德国培养和吸引最优秀的人才

联盟党呼吁创业精神。要创业除了良好的社会政策环境、健康的市场外，人才是关键。为将全球顶尖人才吸引到德国/欧洲，联盟党提出了一系列具有吸引力的政策措施，包括引入针对高级专业人才的“技术签证计划（Tech-Visum-Programm）”，加大对洪堡基金会（AvH）、德国研究联合会（DFG）和德国学术交流中心（DAAD）的经费支持力度，加强海外德语学校建设等。为留住在德顶尖学术与创新人才，该党也承诺将在体制上为青年学者提供更大灵活度和更有吸引力的条件。此外，还将启动“资深学者研究计划（Senior Research-Programm）”，通过取消对精英学者的退休年龄限制，让其在擅长的研究岗位上发挥更大作用。

除尖端人才外，联盟党也计划通过更多样化的继续教育供给培养研究人员和公民科学家（Citizen Science Formate），加强全民参与的科学对话。

（三）实施数字化转型攻坚战

联盟党认为，数字化不应被视为目标，而应作为一件可用来保障和提升德国及欧洲富裕水平的工具。要用好它，首先需推动作为数字化经济核心的平台建设，从平台经济的长期发展视角为数字服务设定法律框架，进一步提高大型网络平台的透明度，开发更加丰富的风险管理工具，探索与小型平台供应商进行互操作和分享数据的可能性。此外，在维护数字主权方面，欧洲内部协调至关重要，应努力摆脱数字依赖，全面追求“人工智能欧洲制造（AI made in Europe）”。为应对数字化与技术上的多重挑战，联盟党拟成立“联邦数字创新与转型部”，在国家层面上主导现代化进程。

数据保护方面，联盟党提倡与时俱进。数据一方面要受到保护，但同时也是应被合理利用的重要资源，不能将数据保护视为“超级基本权力”，从而过分强调对其的保护。协调好“保护”与“利用”的关系，可在卫生健康、流动性和行政管理方面进一步发挥数据潜能，但理顺法律条文，完善数据基础设施，全面利用数据，强化数据交换

是前提，欧洲层面的统筹协商同样至关重要。

三、联盟党教育与科研政策的特点

综观联盟党在其竞选纲领中对教育和科研施政方针的阐述，可归纳出以下五个特点。

一是国际化导向。既通过自身适应调整，追求与世界，尤其与欧盟接轨；同时也鼓励德国海外企业、驻外使节、歌德学院和 DAAD 海外代表处等机构积极提供有关在德学习和培训的信息，全方位、多渠道加强德国对外宣介。

二是重视人才。一方面适应本国市场需求，加大对各类职业、学术人才培养及在职培训进修的投入，强调就业导向的终身学习；另一方面通过改善管理流程，简化申请手续，提供有国际竞争力的待遇等多项措施吸引全球高端专业技术人才来德发展，还拟在部分德国驻他国使馆设立“技术人才移民专员（Fachkräfteeinwanderungs-Attaché）”，搜集技术移民信息，为有意前往德国的技术人才，尤其是信息技术行业的人才提供移民支持。

三是重视数字化建设。从中小学基础教育、成人教育到联邦国防军能力建设和科学研究，联盟党对数字化的关注贯穿始终，同时也重视数字世界的心理问题，呼吁全社会合力对抗网络霸凌。

四是强调社会公平。包括性别公平（鼓励女性选择理工科、自然科学类（MINT）专业，独立创业等），地域公平（强调资源均质分布，推行向东部和农村地区倾斜的结构性调整政策），个体公平（关照弱势群体的教育，鼓励通过学习进修实现自我发展）。

五是强调意识形态教育。肯定政治基金会在开展政治教育，在国际范围内强化民主意识和宣传西方文明社会方面的贡献，承诺将继续为其提供资助。主张在青少年儿童工作中加强政治教育，通过鼓励主动参与，培养下一代对民主体制与政策的认同感。（刘靓）

参考资料

1. Das Programm für Stabilität und Erneuerung. Gemeinsam für ein moderns Detuschland [EB/OL]. [2021-07-07]. https://www.csu.de/common/download/Regierungsprogramm.pdf.

2. Bundestagswahl 2021: Die Bildungspolitik in den Wahlprogrammen der Parteien [EB/OL]. [2021-08-15]. https://www.bildungsserver.de/Bundestagswahl-2021-Bildungspolitik-12856-de.html.
3. Mit welchen bildungspolitischen Forderungen die Parteien in den Wahlkampf ziehen [EB/OL]. (2021-08-02) [2021-07-07]. https://www.deutschlandfunk.de/bundestagswahl-2021-mit-welchen-bildungspolitischen.680.de.html?dram:article_id=501133.

德国大选绿党教育科研政策梳理

2021年的欧洲议会选举中，绿党打破历年来的平稳状态，得票率几乎是2017年的德国议会选举结果的两倍。拥护和平、爱护环境，这两种基本诉求伴随着绿党的发展。绿党的诉求相对更合乎年轻人的关切，因此年轻选民是绿党的稳定票源。在历届选举的民调中，一半左右的选民认可“绿党最关心的是政治对下一代的影响”，这也得益于其可持续的教育理念。在教育领域，绿党始终倡导终身学习及教育的可持续发展，与此同时着力于促进教育公平和科学自由。此次大选，绿党的教育政策涵盖早期教育到教育可持续发展等几乎所有领域，以加大资金支持促进教育公平为重点，以科学推动社会整体可持续发展为目标，旨在教育更好地服务于环境保护及社会发展。

一、提供各个阶段的优质教育

（一）幼儿园建设，确保为每一个孩子提供良好的幼儿教育

1. 师生比最低标准

专业教育人员充足的陪伴时间以及指导是儿童舒适成长及个性化发展的重要前提。绿党提出规定师生比最低标准，确保每位教育工作者和其他教学专业人员最多同时照顾4名3岁以下儿童或9名3岁以上儿童。

2. 扩大学习场所数量

为确保所有儿童都能在优质幼儿园获得学习成长的机会，加大力度实现联邦政府对扩大学习场所数量的承诺。

（二）为幼儿园、课后托管中心及小学配备更多专业教育人员

通过改革确保教育工作者公平获得继续教育资金，获得进一步发

展的机会，享受良好的工作条件。为能够可持续解决教育专家和教师的短缺问题，绿党希望通过联邦-国家计划发展高质量的横向入职教育[①]，进一步加强现有的师资培训和资格认证，制定通用质量标准。

（三）为小学生提供全日制学习机会并为其升入中学创造良好条件

为每个小学生提供符合质量标准的全日制基础教育，包括：

1. 配备专业团队和足够的专家，具有教育启发功能的教学空间及校园，健康的午餐，并为与当地俱乐部、音乐学校及有关机构开展的广泛合作提供财政支持。

2. 在组织全日制教育方面，校内校外结合。与青少年帮扶机构开展合作，全天候综合培养学生，实现全面发展。

3. 让所有中学生（包括残疾学生）接受良好的中学全日制教育，并实现世卫组织的体育活动目标，即到 2030 年将儿童、青年和成人的不运动率降低 15%。残疾儿童和青少年的父母不承担额外费用。

4. 针对新冠疫情迫使学生居家学习带来的后续心理问题，发展体育、探险和文化活动，对学生提供个性化咨询和支持，并在学校教授心理健康相关知识，集全社会之力长期保护儿童和青少年的心理健康。

（四）落后地区方案

绿党倡导专业团队，即教师、学校社会工作者、教育工作者、学校心理学家和其他专业人员互通有无，以不同的视角相互补充，以最优方式支持学生及其家庭，发展可持续的公平教育。包括问题预判，缩小学习差距和促进学生德语及母语技能等。

（五）让教育与时俱进

疫情之下，针对当今德国社会表现出的数字化发展落后于世界其他国家的情况，绿党提出，学校发展的思考方式需与数字化发展相适应。希望在联邦政府的职能框架内推动设立全职管理员岗位，以建立和维护学校的技术基础设施，并与各州一起，促进教师数字化培训。

[①] 横向入职：指未经常规或专门培训而改变职业方向的从业行为。

（六）教育可持续发展

根据德国国家可持续发展教育行动计划，在教育的所有阶段和领域促进教育可持续发展。为激励市政当局，由联邦资助的可持续发展教育能力中心已经与德国1万多个城市中的大约50个城市开展了合作。未来需进一步加强合作和支持，向更多城市提供服务。

（七）联邦和各州之间的教育合作

建立一个教育系统，确保各地和所有人都有良好的教育起点，接受免费、面向未来和具有包容性的教育，不论性别、出身、户籍或残疾与否，享受平等的机会，保障教育公平。在与各州的协调下，绿党倡导现代、可持续和更统一的教育目标，执行宪法对特殊学生群体的经济保护，倡导反对歧视、多样化、LGBTIQ群体（男女同性恋、双性恋和跨性别群体）民主的教育方案。

二、大力促进双元制职业教育及高校教育

（一）发展双元制职业教育

尽管德国存在严重的技术工人短缺，但接受双元制职业教育的年轻人数量却在下降。绿党倡导让所有年轻人拥有接受正规双元制职业教育的权利。为此，大力促进联合培训，支持希望通过现收现付融资方式提供双元制职业教育的企业，必要时开展企业外培训。通过促进辅助性培训以及跟踪培训帮助措施鼓励更多年轻人接受双元制职业教育。单独的培训模块也可以得到认证，用以获得完整的职业资格。

（二）通过双元制职业教育和高校教育实现机会平等

绿党希望职业教育和高校教育能够为每个学生自主决定的人生规划和工作生活提供平等的机会，使年轻人能够有真正的选择自由。绿党主张最低培训津贴至少为平均培训津贴的80%，并在联邦当局的招标中同等对待职业教育和高校教育。与此同时，抛开教育背景扩大人才发掘计划和资助有天赋的学生，为本国学生提供更多海外求学资源，为海外学生提供更多本地学习机会。支持发展包括伊拉斯谟+在内的欧洲资助项目，推动至少10%的学徒在外国接受双元制职业教育。

（三）保障学生公平接受双元制职业教育及高校教育

无论来自何种家庭，父母收入和经济状况如何，每个学生都应该能负担得起双元制职业教育及高校教育。为此，绿党倡议修订《联邦教育资助法（BAföG）》。提出：

1. 联邦助贷学金应包括基础保障金额和需求津贴；
2. 较之现在大幅增加总金额；
3. 扩大受众群体；
4. 由学生直接收款；
5. 根据教育阶段的不同减少年龄限制；
6. 引入继续教育层面的助贷学金；
7. 为残疾人提供更广泛的务实支持；
8. 进一步发展学生健康保险；
9. 促进学生及学生代表更多参与联邦层面交流，增加其在高等教育和科学政策问题上的发言权。

三、实现终身学习

（一）保障每个个体接受继续教育的合法权利

保障人人都享有接受继续教育和取得职业资格的合法权利。与劳动力市场相关的继续教育和资格认证需要足够的继续教育津贴，因而需进一步发展继续教育层面的助贷学金。为妇女、有移民背景或残疾的人，以及所有不稳定的就业者提供继续教育及资格认证支持。为雇员的继续教育培训引入休假及销假制度。支持成人教育中心和类似的公共和非盈利教育机构作为继续教育的重要合作伙伴，建议设立咨询机构，对继续教育进行指导支持。

（二）提高识字率

德国作为世界最富裕的工业国家之一，有超过600万18岁以上的人仍然无法充分阅读和书写。绿党希望提供资金和课程提高儿童和成年人识字率，制定减少文盲的具体评估手段和目标计划。

四、改善科研环境

（一）为大创意提供更多空间

制定明确目标，建立激励机制，促进公司、大学和民间社会之间的合作，并通过有针对性的研究资金和战略性的工业和采购政策激发研究活力，以应对时代挑战，如气候危机、新冠疫情等。将大学校园建设成为革新的实验空间，连接周边地区并形成辐射力。此外，绿党希望通过在德国和欧洲开展合作研究，优化研究领域的基础设施，推进可持续性转型和改革。

（二）为科学提供充足的资金

确保到 2025 年，国家和企业在研究和开发方面的投资总额至少达到国民生产总值的 3.5%，并在未来进一步扩大投资。此外，提供充足基础性学术经费，以避免近年来急剧上升的对第三方资金的依赖。

（三）普及科学

通过更多的参与性形式，如真实实验室、公民科学实验空间使全社会更好地参与到研究项目中。在科学主导的政策背景下，在早期阶段将跨学科和跨领域的科学知识融入到政策制定中，例如通过实验室立法，完善技术评估和对政治措施带来的社会后果的监测。

（四）让高等教育适应未来需要

在大学，包括在数字基础设施和网络安全领域实现气候友好和无障碍的可持续现代化发展。支持大学开发新的气候保护解决方案，完善大学的信息技术基础设施，扩大教师培训进修，扩大对学生的数字咨询和支持服务。

（五）更好的工作条件和稳定的职业发展

进一步修订《学术领域有期限工作合同法》，并大幅提高长期职位比例，特别是中层职位。取消薪资限制，进一步实施终身教职计划，以便博士生在毕业后尽早开启稳定的职业发展。通过有针对性地促进科学多样性，引入更多群体参与执教，一改以往以男性、白人、西德人为主的情况，充分发挥来自不同群体的潜力，接纳其观点。扫清结构性障碍，为女性教授提供灵活的工作时间模式，使其能够兼顾事业和家庭的；通过女性教授资助计划，使各层级的女性比例至少达到 40%。

（六）捍卫科学自由

在德国和欧盟更好地保护在世界各地受到迫害的学者学生，为流亡者提供支持。建立欧洲联合基金，更好地资助和协调联邦层面的现有方案和倡议。简化外国专业资格的认证和签证发放流程。（李琛晨）

参考资料

1. Grünes Wahlprogramm zur Bundestagswahl 2021 [EB/OL]. (2021-08-13) [2021-08-21]. https://www.gruene.de/artikel/wahlprogramm-zur-bundestagswahl-2021.

德国大选自民党教育政策调研

自民党将教育视作“个人进步和自主生活的基本前提”，致力于建设德国终身教育体系并着力提升教育现代化水平。主要政策有：

一、增加教育投入

（一）将增值税收入的1%（约25亿欧元）投资教育现代化建设。修改联邦与各州现行法律，将该项投资用于教育现代化以实现“教育现代化位居经合组织国家前五名”目标。

（二）为中小学校和日托中心提供系统性财政支持。方式有三：提供与规模相适应的基本建设财政资金、为普通学生提供个人教育补贴以及为贫困生提供“德国梦（German Dream）”助学金。

（三）扩大教育数字化投资。制定“数字公约2.0（Digitalpakt 2.0）”，加强联邦与各州合作，扩大在IT人才、数字化设备、数字教学与培训领域的投资，为各级学校提供远程教学数字支持。

（四）为大学生提供每月200欧元学业支持。为大学生提供每月200欧元基本资助，参与志愿服务则有额外200欧元资助。最长资助期限为学业时限外加两个学期，取消最高年龄限制并提高对受助者家庭财产及收入的限额。

（五）为劳动者提供年度1000欧元继续教育资助，扩充高校继续教育资助类型。设立年度1000欧元的专用免税账户（Midlife-BAföG）以创建“第二教育系统”，并将高校资助扩大至除年轻人外的更多年龄段劳动者。

（六）将公共文化支出的10%用于文化教育。消除社会与文化出身壁垒，为普通大众提供德国文化教育。

二、完善教育体制

（一）修改立法以使联邦与州政府在教育领域共同发挥更大作用。基于提升中小学教育质量水平考虑，对现有联邦教育制度和法律进行改革，在教育事业的质量、工作效率以及可持续发展领域，促使联邦与各州能够共同发挥更大作用。

（二）加强中小学校教学方式、教材选用、人事决策、财务预算的自主权。主张学校自治，学校根据学生特点量身定制课程，给予学生更多课程选择自由，并加强教师相关培训。

（三）巩固幼儿教育和理科基础教育，将语言教育提前，引入人工智能。制定全国性幼儿教育标准并通过免学费方式吸引幼教后备人才；为低年级学生引入强制性全国统一MINT理科教育（包含数学、计算机、自然科学和技术知识四门学科），并在课外活动中加强实践；适龄儿童入学前一年参加德语考试，并适时进行外语教育。利用人工智能进行教学与学习的评估与改进。

（四）建设学生课外创作创业平台、邀请行业专家指导课外实践。试点建立1000个课外平台（Maker Space），结合数字媒体激发学生创业与独立生活能力；引导专家参与学校课外活动、启发学生科研精神。

（五）提升教师职业吸引力、成立教育培训协会加强培训。为青年教师提供有吸引力的工作条件、高质量教学培训、透明职业发展机遇以及合理薪酬和价值认同体系。成立协会并提供数字技能和人工智能培训。

三、强化职业教育

（一）增强职业教育吸引力、创新力，培育数字职业人才。启动“职业培训卓越计划”，并举办全国性职业创新大赛。成立数字培训中心，支持院校和企业培育数字职业人才。

（二）向职教生开放更多奖学金、研讨会和培训课程，设置职业教育通识与专业课程阶段。提供更多申请联邦教研部和其他类奖学金

的机会，并提供研讨和培训课程。将职业教育分为学习通识技能和专业技能两个阶段。

（三）加强学生职业引导，促进学术教育与职业教育在晋升中的资质互认。在普通高中和职业学校提供职业指导，加强校企合作以促进就业。促进资质互认，推动职业资质在晋升中的效力认可。

（四）改革实习入门资格、增加实习机会、引入灵活的实习方式。加强企业协调，增加实习机会或者使学生至少获得基础培训；确保实习不论社会出身，着力提升实习灵活性和数字化水平。

四、支持科研创新

（一）加强高校现代化建设以促进创新。现代化高校以及顶尖科研条件是德国创新之基础，高校应进一步参与数字化教学、技术保护与产权保护。高校应坚持《基本法》框架内的学术与科研自由。审查中国政府对孔子学院业务的政治影响，停止对孔子学院政府资助，并与联邦州、各高校和科研机构合作启动国家科学网络安全调查。

（二）提升科研主体和科研视角多样性。鼓励科研机构雇佣残疾和女性群体以提供多样化研究视角。提升数学等理科研究人员中特别是管理群体的女性比例，为女性提供可兼顾家庭与工作的环境，并对科研女性职场状况进行研究。

（三）推进基础研究以促进创新结构多样化。基础科学研究是应用研究创新之源，拓展基础研究领域并提升尖端领域研究能力。

（四）成立德国技术转化协会，促进产学协作。成立独立的德国技术转化协会（Deutschen Transfergemeinschaft , DTG），建立一站式创新流程，促进高校科研项目获得企业多环节资金支持，通过与高校合作加强软件、高新技术、初创产业的创新和技术实力。

五、促进教育公平

（一）为贫困生提供教育咨询和学业资助。帮助父母未受教育的贫困生寻求职业教育或大学教育发展路径，通过中小学校、大学和商会合作，为学生提供发展路径指导、学业资助和出国留学奖学金等。

（二）为残障人士和学习障碍者提供教育支持。赋予该类学生和

家长选择学校类型和课程类型的自由，并提供必要支持以提升学生自主生活能力。

（三）建设面向退休老年人的继续教育。加强标准化、数字化服务建设，通过“第二教育系统”向老年人提供无障碍数字化教育。

六、推进教育国际化

（一）拓展面向非欧盟国家留学生的“伊拉斯谟+”计划。针对英国、瑞士、东欧各国等非欧盟国家学生，取消家庭收入限制，促进学历互认，并将计划拓展至教师群体，主要目的在于增强跨文化理解和对抗民粹主义。

（二）2030年前实现20%职教生出国深造并增强国际资质互认。建立类似于DAAD的职业教育国际化项目执行机构，推动至少20%的职教生出国学习语言和跨文化技能；拓展现有“全球培训计划”和“伊拉斯谟+”计划中的职教部分；修改立法以承认国际职业教育资质的有效性。

（三）成立欧洲数字大学，整合欧盟数字资源提供远程教育。整合欧盟成员国境内各大学数字资源，由欧盟资助成立欧洲数字大学（European Digital University），为欧盟境内受众提供远程教育培训。（赵克柔）

参考资料

1. Nie gab es mehr zu tun. Wahlprogramm der freien Demokraten [EB/OL]. [2021-08-20]. https://www.fdp.de/sites/default/files/2021-06/FDP_Programm_Bundestagswahl2021.pdf.

德国左翼党和选择党竞选纲领中教育政策概述

今年 6 月，**左翼党（Die Linke）**在党代会上通过了题为**《开始行动——为社会安全、和平和气候公平（Zeit zu handeln！Für soziale Sicherheit, Frieden und Klimagerechtigkeit）》**的 2021 联邦议会竞选纲领，正式拉开今秋竞选序幕。

谈到教育方面，左翼党指出，当前教育体制造成了社会阶层差距，个人受教育的途径和发展进程很大程度上与其家庭和社会背景相关，

尤其是去年开始的疫情更是加剧了社会的割裂。为了改变这一状况，左翼党致力于打造一个**“融合的，促进个体发展的教育体系”**，提出通过增加师资、改善教学设施、增加国家对教育的经费投入、加强联邦、州和市镇各级政府的合作、以及制定联邦教育框架法律等措施来促进教育公平，实现良好教育。

（一）学前教育

目前，全德范围内近 74 万学龄前儿童因幼儿园名额紧缺无法入托，保育从业人员的缺口逾 19 万。针对这一现状，左翼党提出联邦须增加经费投入，增设托管位子；提升保育员的职业价值和薪资，改善工作条件，尽快填补保育人员缺口。与此同时，政府须改善托管质量，建立免费托管和看护机制。

（二）基础教育

在基础教育领域，左翼党推崇“面向所有人的学校（Eine Schule für alle: Inklusiv）”，倡议建立提供各级毕业证书的全日制“综合学校（Gemeinschaftsschule）”，从而“保证社会公平，不让一个孩子掉队”。一是学校以融入为目标，完善无障碍设施建设和针对不同学生群体的教学内容，加强语言培训，以便所有孩子，包括来自移民和难民家庭的孩子都能顺利入校学习；二是改善课堂教育，降低课外补习的需求。改进学校社工服务，使其成为学校工作有机组成部分；三是投资改善学校包括教室、体育场所等在内的各类设施条件，加快数字化设施建设，为每个孩子配备移动终端；四是净化校园，避免学校成为企业和联邦国防军的游说场所；五是增加学生对学校工作的话语权，完善学生、教师和家长共决的模式；六是建设干净卫生的学校，学校保洁工作应由公立机构提供。

（三）职业教育和继续教育

目前德国就业市场上，一方面有近 200 万年轻人未接受完整职业教育，尤其是主体学校毕业生和移民深受影响；另一方面很多雇主抱怨专业工人缺乏，企业找不到足够的学徒。疫情导致不少企业暂停或缩减接收、培养学徒的工作，加剧了职业教育市场上的供需矛盾。左

翼党提出，联邦应对职业学校和提供职业培训的企业提供经费和政策保障，增加职业教育领域的师资，从而保障学校提供高质量的职教课程，保障企业能完成学徒培养工作。与此同时，左翼党要求所有企业都参与职业教育，从而保证提供足够数量的高质量的学徒岗位。此外，左翼党提出增强学徒权益保护，学徒应获得合理且足够的报酬，在企业中享受更多决策参与权。针对那些未能完整参加职业教育的人员，应为其提供就业市场上认可的相应职业证书。左翼党要求对《职业教育法（BBiG）》进行彻底的改革，将改善职业教育质量放在中心地位，保障年轻人完整接受职业教育的权利。建立终生学习的机制，保障所有员工接受继续教育的权利，保障对继续教育领域成人业余大学（Volkshochschule）等相关机构的持续资助，改善继续教育领域师资的薪资条件。

（四）高等教育和科研

左翼党致力于建设“公平、民主、开放和融合的高校”。该党特别关注并积极支持取消高校学术人员工作合同期限的倡议，提出“长期工作必须由拥有长期合同的人来完成（Daueraufgaben müssen auf Dauerstellen bearbeitet werden）”，强调为其提供公平合理的薪资，高校行政管理人员的工作条件同样也应得到改善。建议取消针对包括国际学生在内的所有大学生的任何形式的学费，并为大学生提供良好的学习和生活条件，建设更多的学生宿舍；改革联邦助贷学金（BAföG），提高助贷学金资助最高额度，免除偿还义务；制定联邦高校录取法，取消名额限制（NC）、面试等入学限制，建设更为开放的大学；增加大学，尤其是硕士阶段学习名额；简化国外相关文凭认可和外国学生录取程序。左翼党认为在高校教学和科研领域应避免过度量化经济产出，而要更致力于实现社会公平和生态可持续发展。联邦政府须长期保障高校的基本经费资助；加强师范生培养，加强数字化能力建设，加强应用科技大学建设，推动应用科技大学获得博士授予权。

左翼党指出，科研发展是解决社会隔阂、气候变化和环境问题的手段，为此要加大投入，并重视社会创新。在科研领域，左翼党强调科研的公开透明和社会责任，要求公开所有企业与公立高校的合作协议；改进知识产权，取消科研用途成果的排他性；支持“开放获取”。

（五）数字化在教育领域的运用

面对当今数字化技术和应用的迅猛发展，左翼党在其竞选纲领中辟出特定章节阐述其对数字化进程的理解及相关政策建议。总体而言，左翼党支持学校数字化建设和数字学习，支持加强学校网络建设和数字化技术和数据相关领域师资培训的同时确保教学和教材自由，支持尽早培养儿童和青少年的新媒体和数据保护技能，促进成人教育数字技能发展。同时，该党提出应加强教育数字化技术影响方面的评估和研究，以便了解数字化学习进程中的经验、机遇和风险。

左翼党指出，新媒体和数字技术是手段，而不是目的。学习软件不是减少师资配备的理由，相关学习软件中始终须嵌入教育理念，教育计划，教学方案和媒体的使用必须由人来确定。因而，数字化无法替代老师，遗留的师资缺口问题必须解决。相反，数字化在学校的广泛运用需要教育领域设立更多相关的监督和技术岗位。此外，左翼党强调数据保护，提出不得泄露学生数据，不得利用数据对学生未来成就进行预测。教育数字化不能成为企业利益的门户，应避免对特定数字技术企业形成依赖。所使用的软件应符合开源标准。学习内容必须公开创建、管理和维护。

选择党（AfD）为此轮联邦议会竞选制定的纲领题为**《德国，但是正常（Deutschland. Aber normal.）》**。纲领于今年四月在党代会上正式表决通过。纲领中，选择党强调提高各类学校的水平和质量，支持**建立“有差异”，但“互相融通”的学校体制**。该党支持保留特殊学校，反对一味强调融合。反对资助开展“性别研究”，反对设立性别份额。

在**职业教育**领域，选择党认为**双元制是德国的成功模式，反对一味追求接受高等教育**，提出“要师傅，不要硕士（Meister statt Master）”。在高等教育领域，该党强调政府应保障对高校的基本经费投入，减少高校对第三方资金的依赖，进而加强大学自治，保持研究和教学的自由。与此同时，选择党认为博洛尼亚进程是失败的尝试，因此**提议重新引入德国传统的高教学制和 Diplom 和 Magister 文凭**，取消博洛尼亚进程实施以来的学士、硕士两级学位分段学习。

与其他政党全面推进数字化的趋势不同，**选择党反对盲目强调数字化**，反对在五年级前使用数字化教学；强调学校的数字化设施建设要与专业和需求相符。

虽然选择党在选纲中强调建立政治中立的学校，反对学校教育中包含意识形态因素。但涉及到具体措施，则体现出其右翼民粹主义的思想。例如，该党特别指出须在课程中突显德国文化宝藏，反对伊斯兰课程进入学校，强调“不赋予穆斯林学生特别权利”，**“不在公共教育机构内设立孔子学院”**等。

选择党在其选纲中安排了专门的章节阐述对外文化教育政策。选择党希望大力加强海外德国文化和语言建设，特别关注并促进在德国少数民族地区的语言保护和推广，支持提升德语在欧洲机构中的地位。

选择党指出，德国各类派出机构、歌德学院和文化项目应致力于在世界范围内树立德国的正面形象，宣传德国在科学和艺术领域的最新发展以及丰富的文化遗产。鉴于当今职业生涯流动性增加，该党建议帮助在海外工作的德国人及其子女通过母语了解相关信息，用德语进行思考。为此，要进一步发挥“德国之声”和歌德学院等作为媒介机构在德国语言文化传播中的作用。

此外，选择党强调德国的对外文化政策必须还旨在成为连接德国和其他民族与国家的桥梁，帮助他们更好地了解德国文化价值观、传统和历史，从而视德国为可靠的合作伙伴，使经济、政治、文化和旅游业从中受益。（冯一平）

参考资料

1. Zeit zu handeln! Für soziale Sciherheit, Frieden und Klimagerechtigkeit. Wahlprogramm der Partei DIE LINKE zur Bundestagswahl 2021. Beschlossen auf dem Bundesparteitag am 19. und 20. Juni 2021 [EB/OL]. [2021-08-20]. https://www.die-linke.de/fileadmin/download/wahlen2021/Wahlprogramm/DIE_LINKE_Wahlprogramm_zur_Bundestagswahl_2021.pdf.
2. Deutschland.Aber normal. Programm der Alternative für Deutschland für die Wahl zum 20. Deutschen Bundestag. Beschlossen auf dem 12. Bundesparteitag der AfD in Dresden, 10. bis 11. April 2021 [EB/OL]. [2021-08-20]. https://www.afd.de/wp-content/uploads/sites/111/2021/06/20210611_AfD_Programm_2021.pdf.

德国教育动态信息　**2021** 年第 **8** 期
编辑：刘 靓　黄 伟
中华人民共和国驻德意志联邦共和国大使馆教育处
网址：**http://www.de-moe.org**
地址：**Dresdener Str. 44, 10179 Berlin, Bundesrepublik Deutschland**
电话：**0049-30-24629316**，　传真：**0049-30-24629325**
电子邮件：**07@de-moe.org**